

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 8 日在县第十八届人民代表大会第三次会议上
县长 程显峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，主动担当，积极作为，重大项目建设和重点领域改革实现新突破，人民群众生活水平持续改善，大美桦南“一区五城”^[1]建设取得实质性进展。

一年来，我们攻坚克难求发展，县域经济在砥砺前行中跃上新台阶。经济运行稳中向好。狠抓经济调度，强化预警管理，经济运行保持平稳健康的良好态势。初步预计，全县地区生产总值同比增长 10%，规上工业增加值同比增长 18%，固定资产投资同比增长 30%，社会消费品零售总额同比增长 2%，城镇、农村居民人均可支配收入同比分别增长 7%和 12%。县域经济综合实力稳居全省第一方阵。**项目建设势头强劲。**突出项目带动、投资拉动，引进项目 25 项，签约额 110 亿元，产业项目投资完成额位列

全省第一。建立重点攻坚项目清单，全年开复工项目 127 项，列入省市重点项目 30 项，开复工率、资金到位率、按期投产率均达 100%，投资完成率达 190%，始终位居全市首位。**产业升级步伐加快。**出台《桦南县支持民营经济高质量发展奖励暂行办法》，实行县级领导包联企业制度，真心实意为企业纾困解难。全年新增规上工业企业 7 家、限上商贸企业 18 家、高新技术企业 3 家、“专精特新”^[2]中小企业 7 家。化工园区顺利通过省级认定。

一年来，我们全力以赴促振兴，现代农业在提质增效中书写新篇章。农业基础更加牢固。粮食产量 25.6 亿斤，实现“十九连丰”。实施重点水利工程项目 9 项，建设高标准农田和黑土地保护项目 19.9 万亩。打造垦地融合发展示范村 3 个，落实农业全程托管面积 31.4 万亩。绿色有机标识认证数量达 38 个。成功入列国家农业现代化示范区创建名单、国家大豆优势特色产业集群，获评全国大豆绿色高质高效行动示范县。**“两翼”经济蓬勃发展。**加快培育畜牧业和特色经济两大引擎，引进谷实 30 万只湖羊全产业链、万嘉万头安格斯和牛养殖及精分割、桦润 30 万头生猪屠宰加工等项目，畜牧业总产值预计同比增长 12%。实施紫苏全产业链发展“五个一”工程^[3]，高标准推进紫苏产业“三园”^[4]建设，成功举办第二届桦南紫苏节。实施村级产业“十百千”工程^[5]，新增资源地收费 6285 万元，村集体收入 20 万元以上的村占比达 82%。**脱贫成果持续巩固。**完善落实防止返贫监测帮扶机制，开展脱贫人口稳定增收行动，脱贫人口人均纯收入同比增长 17.2%。精准落实衔接政策，实施 35 个农村供水保障工程，解决 371 户低收

入人群住房保障问题。顺利通过国家第三方评估考核和衔接资金绩效评价。**乡村治理卓有成效。**深化拓展基层治理改革成果，打造村级小微权力规范化运行改革 2.0 版本，国家乡村治理体系建设试点、省级乡镇职责任务清单建设试点顺利通过验收。深入开展移风易俗行动，15 个乡（镇）村被列为省级第一批乡风文明改革试点，县级以上文明村镇占比达 65%。

一年来，我们凝心聚力抓创建，城乡面貌在精雕细琢中绽放新颜值。城市功能日臻完善。新改扩建城区道路 7 条，划定停车位 1400 个。建成口袋公园 3 座，新增绿化面积 37.6 公顷。启动供水二期工程，改造老旧小区 29 个、“三供”^[6]管网 10.3 公里。**乡村建设扎实推进。**实施乡村建设“点线面网”行动，编制完成村庄规划 37 个，重点建设“美丽乡村”“文旅融合”“现代农业”3 条示范带。完成农村公路建设 45.3 公里、危桥改造 27 座。95% 以上乡（镇）村实现干净整洁，金沙乡红城村、明义乡东双龙河村被评为“省级绿化示范村”，梨树乡民主村、东柞村等 5 个村被评为佳木斯市“2022 年度美丽宜居精品村”。**生态环境持续改善。**划定永久基本农田 254 万亩，完成造林绿化 1.6 万亩，建设绿色矿山 4 座，治理侵蚀沟 269 条。建立“三线一单”^[7]生态环境分区管控体系，空气优良天数比例达 95% 以上，重点流域断面水质优良比例、生活垃圾无害化处理率均达 100%。获评全国第五批节水型社会建设达标县。**文明实践深入开展。**确定每周五为“文明实践”主题活动日，开展“行走桦南、丈量文明”专项行动，组织各类志愿服务活动 1300 余场次，高质量完成全国文明城市实地测评。广泛

开展“道德模范”“身边好人”选树活动，阚淑贤家庭获评全国最美家庭，徐德恒、许博皓荣登全国见义勇为第三季度勇士榜，赵中平入围第四季度中国好人榜。

一年来，我们守正创新添动力，营商环境在深化改革中取得新突破。重点改革蹄疾步稳。启动“城市智慧大脑”规划和数字政府试点建设工作。编制完成桦南县行政许可事项清单，调整县级行政权力 53 项，向乡镇赋权 174 项。完成国企改革三年行动，组建农投公司、建投公司等融资平台，助力县域经济高质量发展。医药卫生体制改革稳步推进，我县被评为全省公立医院综合改革示范县。**营商环境持续优化。**围绕“只进一扇门”“办事不求人”推进审批精简、流程再造、集成服务，实现 762 项政务服务事项“一窗通办”、309 项“全省通办”、112 项“跨省通办”。颁发省内第一张“全省事”APP“掌上办”营业执照，开发县级首个“智能秒批”应用程序，美容美发等 5 个行业率先实现“一业一证”，不动产登记 40 分钟出证，投资项目全流程审批 60 个工作日内完成。**市场活力加速释放。**落实减税降费及缓税缓费 1.75 亿元，新增市场主体 6164 户。建立政银企常态化对接机制，为企业发放贷款 17 亿元。推行企业“宁静期”制度，涉企重大行政执法备案率达 100%。举办桦南县首届“民营企业企业家日”暨第二届“企业家日”活动，构建亲清新型政商关系。开展 12315 消费者维权“五进”^[8]工作，创建诚信经营示范店 340 家。

一年来，我们倾情倾力保民生，人民福祉在普惠共享中实现新提升。不断加大民生投入，20 件民生实事较好完成，民生支出

占一般公共预算支出的 85.7%。**社会保障持续加强。**扎实开展医保服务“六进”^[9]工作，城乡居民参保率达 97%以上。企业离退休职工养老金社会化发放率达 100%。完善最低生活保障制度，临时救助 2200 人次。完成“两站一中心”^[10]服务保障体系建设，安置退伍军人 11 人。**就业质量不断提升。**城镇新增就业 4705 人，农村劳动力转移就业 31586 人。开展助企服务团“手拉手”、纾企解困政策落实“直通车”专项行动，发放创业贷款 2665 万元。创建黑龙江省星级充分就业社区 1 个、市级充分就业社区 8 个，“桦南家服”荣获第五届“中国创翼”创业创新大赛黑龙江赛区优秀奖。**公共服务全面优化。**卫生大厦、第五小学幼儿园、全民健身中心、标准化冰球馆等重点民生项目建成投用，第二中学教学楼主体完工。免费开展妇女“两癌”筛查、新生儿先天性心脏病筛查和老年人“医养结合”服务，受益人数达 3.4 万人。建成 7 个公共区域免费 WIFI 热点。群众性文化体育活动广泛开展，荣获全省群众体育先进单位。**社会大局和谐稳定。**常态化开展扫黑除恶专项斗争，刑事案件发案率下降 35.6%、破案率提升 31.4%。巩固拓展安全生产集中整治三年行动成果，全年无较大以上安全事故和森林火灾，食品药品、特种设备等重点领域实现“零事故”。持续推进信访积案化解攻坚，重要敏感时期实现“双零”^[11]目标。创新开展社区“凉亭茶话会”“居民议事厅”活动，解决群众实际困难 157 件，居民满意度明显提升。

一年来，我们驰而不息转作风，自身建设在实干笃行中得到新加强。深入学习贯彻党的二十大精神，坚定不移贯彻落实中央

和省市县委决策部署，以实际行动拥护“两个确立”^[12]、践行“两个维护”^[13]。**行政效能不断提升。**深入开展“能力作风建设年”活动，将政府工作纳入“四个体系”^[14]管理，推动工作落实、效能提升。一体推进县乡村政务公开“五化”^[15]建设，政务公开专区建设工作走在省、市前列，我县做法被全国多家媒体和政府网站报道转载。积极回应群众关切，“12345”市民服务热线受理事项 3647 项，办复率达 100%，群众满意度达 98.9%。**法治建设不断进步。**“八五”普法^[16]深入推进，“法律七进”^[17]活动广泛开展。严格落实重大事项决策规定，修订完善《政府工作规则》，法治政府建设水平明显提升。公共法律服务实现“三个平台”^[18]全覆盖，行政复议案件 100% 办结。严格落实行政执法“三项制度”“四张清单”^[19]，推动严格、规范、公正、文明执法。**底线思维不断增强。**认真履行党风廉政建设“一岗双责”^[20]，全面落实意识形态工作责任制，从严执行中央八项规定及实施细则精神，驰而不息纠治“四风”^[21]问题。自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，高质量办理人大代表建议 83 件、政协委员提案 73 件，答复率达 100%。政府带头过“紧日子”，合理压缩一般性支出，严控三公经费。

此外，国防动员、民族宗教、外事侨务、档案史志、地震气象、妇女儿童等各项事业实现新进步，红十字会、计生协会、共青团、老龄委、关工委、工会、科协、文联、残联等工作取得新成效。县人武部被评为全省征兵工作先进单位。

各位代表，过去一年，我们积极面对经济下行压力与新冠疫情交织叠加的多重挑战，主动肩负经济社会发展重任，坚决扛起

稳定宏观经济的政治责任，在科学应变中开创新局，交出了一份优异答卷。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是县委正确决策和坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，饱含着全县各级各部门和广大干部群众的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，向为桦南经济社会发展做出积极贡献的广大干部群众和社会各界人士，表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

各位代表，全面回顾一年取得的成绩，我们有收获、有进步、有发展，客观审视当前面临的问题，我们有差距、有弱项、有短板，主要表现在：一是发展速度与经济体量不协调，部分经济指标与预期目标存在差距。二是财政收支矛盾依旧突出，财源结构单一，刚性支出不断增加，保运转、保基本民生存在较大压力。三是产业结构调整步伐不够快，工业经济发展不均衡，产业链条短、科技含量低。四是农村基础设施建设欠账较多，人居环境还需要进一步改善。五是一些干部的思想观念与发展形势不相适应，专业化水平不高，精细化程度不够，推动能力作风建设的任务还十分艰巨。对于这些困难和问题，我们将采取有力措施切实加以解决。

二、2023 年重点任务

今年是深入贯彻党的二十大精神开局之年，也是全面实施“十四五”规划承上启下的重要一年。我们要按照县十七次党代会和二次、三次、四次全会部署，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大、中央经济工

作会议、中央农村工作会议和省市委全会精神，坚持稳字当头、稳中快进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以经济建设为中心，以高质量发展为主题，以改善民生为根本目的，全力抓好“六个统筹”^[22]和“五大任务”^[23]，紧紧围绕全面建设“一区五城”奋斗目标，狠抓工作落实，聚力攻坚克难，为大美桦南现代化强县建设开好局起好步。

主要预期目标是：地区生产总值增长 10%，规上工业增加值增长 16%，一般公共预算收入增长 12%以上，固定资产投资增长 16%以上，社会消费品零售总额增长 12%，外贸进出口总额增长 12%，农林牧渔业总产值增长 9%以上，城乡居民人均可支配收入增速与经济增长同步。

实现上述目标，重点做好以下九个方面工作。

（一）加快推进项目扩量提质，夯实高质量发展基础支撑

狠抓招商引资增动能。围绕全省“4567”现代产业体系^[24]和我县“1+3+N”^[25]产业布局，绘制产业招商地图，建立完善招商项目库和目标企业库，精准招引一批补链、强链、延链项目。深入实施“招商引资和项目建设攻坚克难年”行动，成立“6+2”工作专班^[26]，组建专业化招商队伍，健全考核奖惩机制，力争引进千万元以上项目 25 项，签约额突破 150 亿元。

狠抓项目建设扩投资。坚持领办代办、容缺受理审批，强化全要素保障、全周期服务，全年开复工项目不少于 90 个，力争纳入省市重点项目 40 个。加强项目入库标准化、制度化、规范化建设，推进项目建设与投资入统无缝衔接，滚动谋划生成亿元

以上项目 85 项。加快完善经开区基础设施及功能配套，推动化工园区污水处理厂、公共停车场、应急指挥中心、智慧化工平台建成投用，完成经开区第二园区前期规划编制。

狠抓财源建设强保障。围绕交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、新型基础设施等领域，积极向上争取专项资金、地方政府债券资金，多渠道实现财源增长目标。探索重大基础设施建设 PPP 模式，积极引导社会资本参与政府项目合作，构建多维支撑发展格局。深入挖掘税源增收潜力，加强国有资产处置、土地出让、罚没收入等非税收入征管，确保各类税费应收尽收、足额入库，最大限度增加可支配财力。

（二）加快推进产业转型升级，提升县域经济综合实力

全面塑造产业优势。立足县域特色和产业基础，围绕做强精细化工主导产业，依托化工园区专业优势，加快推进瀚方 600 吨二氧化硅和 2 万吨木醋液、龙源医药甲基亚磷酸二乙酯等产业项目建设，打造 100 亿级精细化工产业集群。围绕壮大绿色食品、新能源、现代服务业等优势产业，谋划引进同和装配建材产业园、光储智能超充站等项目，加快华润 30 万千瓦风电、4 万吨玉米胚芽油等项目建设进程，推动康民 15 万吨大豆深加工、鑫盛源现代物流园等项目投产，打造绿色食品、新能源、现代服务业 3 个 50 亿级产业集群。加快推进数字经济产业园、总部经济大厦建设，打造 200 亿级总部经济集群。

全面壮大工业实力。大力实施工业振兴行动计划，支持迪诺医药、龙源生物等企业全面投产，推动鸿展生物、隆腾食品、六

月土食品等企业提产扩能，做大工业经济总量，力争规上工业总产值同比增长 18%。加强对北方水泥、协联热电等重点企业运行监测调度，强化水、电、煤、气、运等生产要素保障，确保企业生产经营稳定。加大小微企业培育力度，精准落实“小升规”扶持奖励政策，力争新增规上企业 6 家。

全面强化科技创新。深入落实国家科技体制改革三年行动方案，推动各类支持科技创新的政策措施落地，构建政产学研用协同创新机制，提升科技创新的体系化能力。加大创新主体培育力度，力争高新技术企业突破 20 家，科技型中小企业数量达到 22 家。加快规上工业企业研发机构建设，建设科技创新平台 2 家，争取科技创新创业孵化中心完成省级备案。实施高校院所科技成果转化行动，力争转化 3 项以上。

全面活跃商贸经济。深入落实扩大内需战略，实施县域商业体系建设行动示范县项目，完善商贸流通体系，新增限上商贸企业 10 家。大力发展“云购物”、直播带货等新消费模式，开展购物节、购物季等线上线下促销活动。鼓励发展地摊经济、小店经济、夜间经济，加速释放消费潜力。支持佰沃源等企业发展跨境电商业务，推动广森农产品加工有限公司扩大紫苏油生产、增加出口额。积极组织商贸企业参加各类展会活动，利用优势产品拓展国际国内市场。

（三）加快推进乡村全面振兴，争当农业现代化建设排头兵扛牢粮食安全重任。全面落实粮食安全党政同责，稳定粮食作物播种面积 354 万亩、产量 25 亿斤以上。加快推进向阳山灌

区农田水利设施建设，持续提升防洪灌溉能力。实施大豆良种繁育能力提升项目。深化垦地合作，落实全程托管 40 万亩，示范推广新技术 3 个以上。持续提高农机装备水平，农作物耕种收综合机械化率达到 99%。

发展农业特色产业。按照“一稳两增多元”^[27]发展思路，实施“5042”^[28]畜牧业发展壮大行动，加快推进谷实 30 万只湖羊全产业链和万嘉万头安格斯和牛养殖及精分割、桦润 30 万头生猪屠宰加工等二期项目建设，创建优质畜牧种源培育基地，打造全省最大的湖羊养殖基地、全省东部高端肉牛产业基地。大力发展“一主多元”^[29]特色产业，加快建设全省首家紫苏产品检验中心，推动紫苏产业园建成投产，打造紫苏文旅康养先行区，构建“紫苏+”全产业链发展格局。加快推进紫苏交易市场建设，申请认定“桦南紫苏油”地理标志，打造全国最大紫苏产销集散地。

建设美丽宜居乡村。加快推进“多规合一”实用性村庄规划编制。全面推行农村公路“路长制”，推动“四好农村路”^[30]高质量发展。加快补齐农村基础设施和公共服务短板，农村生活垃圾收转运体系稳定运行率、分类治理率达到 100%。深入推进“五带引领”^[31]示范工程，启动建设“红色文化”“特色小镇”2 条示范带。计划植树造林 16600 亩、村庄绿化 1000 亩，争创省级美丽宜居乡村 2 个。

促进农民增收致富。完善落实防止返贫监测和帮扶机制，统筹教育、医疗、住房、饮水、兜底保障等衔接政策落实。实施“两个覆盖”^[32]大起底行动，构建防返贫监测数据建模平台，坚决守

住防止规模性返贫底线。持续扩大产业、就业帮扶成果，高质量发展庭院经济，促进脱贫群众持续稳定增收。稳步推进农村宅基地制度改革试点，积极探索宅基地盘活利用途径，增加农民财产性收入。全面推广村投公司运营模式，力争集体经济收入 20 万元以上的村比例达到 85%以上。

（四）加快推进文旅产业融合，打造省内知名旅游目的地

做精旅游产品。依托自然景观、历史人文、红色资源等优势，深度开发特色观光、生态休闲、红色文化、冬季冰雪等精品旅游线路，推出向阳渔村、农家民宿、游园采摘、冰雪奇缘等周末场景，叫响“周末桦南”旅游品牌。加快发展乡村旅游产业，完善向阳湖冷水渔村、森工大院等配套设施。大力弘扬东北抗联精神，加快抗联文化主题公园、烈士陵园升级改造等项目建设，打造“红色英雄之城”。推动爱国主义教育基地创建国家 3A 级旅游景区。

丰富旅游元素。开启“体育搭台、旅游唱戏”新模式，加快推进体育公园、水上比赛中心等项目建设，引进冰球、速滑、篮球和马拉松、汽车拉力赛等大型品牌赛事活动，以体育赛事延长大美桦南旅游黄金季。精心办好映山红音乐节、紫苏节、桦西湖冰雪嘉年华、冬捕旅游文化节等特色活动，加快培育一批知名旅游景点，集聚城市人气，拉动消费升级。

加强旅游营销。举办桦南县红色文化旅游推介会，深度开发文创产品，设计、制作一批融入桦南标志性文化元素的旅游纪念商品，实现文化创意和旅游资源有效嫁接，提升桦南文化旅游知名度。发挥世纪生活广场等商业综合体辐射效应，打造一批文化

旅游广场和特色商业街区。

（五）加快推进重点领域改革，打造一流营商环境标杆

坚定不移深化改革。加快推进数字政府试点建设，高标准建成“城市大脑”。深化财政预算一体化管理改革，建设政府采购全流程电子化平台。实施公立医院高质量发展提升行动，深化医保支付方式改革，打造2个跨区域医联体。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。完善种畜场土地承包经营制度，促进集约化、规模化经营。统筹推进教育教学、生态环保、安全生产、社会治理等领域改革，着力打造一批改革新样板。

持续优化营商环境。深入推进营商环境12项改革。持续推动多证合一改革扩容升级，实现“45证合一”。探索证照同销改革，实行证照注销事项一表申请、一窗受理、内部流转、一次性注销，推动市场主体退出“最多跑一次”。推行惠企政策“帮代办”服务，升级改造5G办税服务厅、企业VIP头等舱，让企业开办更便利、更舒心。开通政务服务“掌上办”专区，扩大“跨省通办”事项范围，实现移动政务服务“指尖触达、掌上通办”。

支持民营企业发展。毫不动摇鼓励、支持、引导民营经济发展，开通政企“直通车”，建立服务日、座谈会等常态化沟通机制。完善民营企业包保扶持制度，落实“一企一策”帮扶措施，制定民营企业急需解决问题清单，全力为企业发展保驾护航。积极搭建政银企对接平台，鼓励金融机构创新金融服务产品，拓宽企业融资渠道。

（六）加快推进城市更新行动，打造更高水平宜居城市

提升城市功能品质。高质量完成县级国土空间总体规划编制，强化规划用途管制和实施监管，提升国土空间开发保护质量和效率。推动金晖跨铁立交桥建成通车，打通城市内外“双循环”。拓建城市原输水管线 8 公里，改造供水管网 26.7 公里，新增加压泵站 1 座、小区二次加压泵站 11 座，城区日供水能力达到 4 万吨。完成前进路、双果路 6.94 公里排水管网建设，提升重点区域防内涝能力。加强“智慧交通”建设，推广客运场站智能化设备应用。

提升精细管理水平。以“保牌晋位”为目标，健全文明城市创建常态长效机制，确保蝉联第七届全国文明城市。完善市政设施审批监管制度，建立诉求反馈、快速反应、高效处置机制，规范提升市政设施管护标准。实施城市管理精细化提升行动，深入整治“十乱”^[33]问题。健全完善“四清”^[34]环卫保洁综合考评机制，严格实行绩效管理，确保城市干净整洁。建立多部门参与物业管理联席会议制度，完善考核评级和奖惩机制，提升居民对物业管理的满意度。

提升市民文明程度。充分利用“好人之城、每周一星”专栏，开展道德典型进基层宣讲活动，讲好桦南故事。依托新时代文明实践阵地和各类开放性社会资源，构建“15 分钟文明实践圈”。用好“五帮五建五提升”^[35]结对共建机制，激励广大群众参与志愿服务，全力打造“志愿之城”。加强公益广告宣传，纠正不文明行为。

（七）加快推进绿色低碳发展，擦亮高质量发展鲜明底色

统筹污染防治和生态保护。深入践行习近平生态文明思想，推动河（湖）长制、林长制、田长制有名有实，坚决打好污染防

治攻坚战。持续开展燃煤锅炉、机动车尾气、餐饮业油烟等专项治理，严控秸秆露天焚烧，秸秆综合利用率、还田率分别达到 90% 和 60% 以上。加强重点区域土壤监测和重点行业企业调查，实施地下水重点污染源头预防和风险管控修复。严格控制入河口排污，持续巩固城市饮用水源保护治理成果。

统筹系统治理和生态修复。抓实中央环保督察反馈问题整改，确保年度任务高质量完成。加快推进绿色矿山建设，完成 4 座矿山修复一期工程，申报 11 座矿山修复二期工程。加强耕地、黑土地保护，计划完成 280 条侵蚀沟治理。争取实施向阳山水库水环境综合治理工程，恢复库区生物多样性。实施退化草原生态修复和国土绿化试点示范工程，做好林草资源保护和病虫害防治工作。

统筹绿色发展和节约资源。坚持环保底线和生态红线“双线思维”，严控新增“两高”项目^[36]。开展建设占用耕地耕作层土壤剥离工作，建立“剥、储、管、用、罚”全链条管理体系。严格落实耕地“进出平衡”，完成 42 块设施农业用地备案。加快推动工业绿色低碳转型，加大落后产能淘汰和节能技术改造力度，引导企业节能降碳、循环发展。

（八）加快推进社会治理现代化，提升防范化解风险能力

健全治安防控体系。严格落实“四项机制”^[37]和“135”^[38]快速反应处置措施，严防个人极端暴力案（事）件发生。完善扫黑除恶长效机制，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。持续净化社会风气，依法严厉打击“黄赌毒”“盗抢骗”等各类违法犯罪活动，努力实现“两升两降”^[39]，建设更高水平的“平安桦南”。

健全应急管理体系。扎实推进道路交通、危险化学品、城镇燃气、建筑施工等重点领域安全整治，坚决防范遏制各类事故发生。加强应急数字化能力建设，推动应急指挥平台系统辐射全域。健全应急救援协调联动机制，提高应急救援能力。加快推进气象事业高质量发展，完善气象综合监测网络，提升防灾减灾能力。

健全信访工作体系。严格落实“三访一包”^[40]工作机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。深入推进信访矛盾纠纷排查化解，力争初信初访办结率达到 100%。持续优化信访工作流程，规范信访秩序，推动涉法涉诉信访问题依法解决。

健全社区治理体系。实施“品牌培育”工程，打造学府社区、奋斗社区“家风讲堂”、文康社区“红色楼道文化”、新建社区“青少年安全教育体验中心”。开展社区治理“微榜样”选树和“社区治理之星”评选活动，充分发动群众参与社区治理。实施社会工作“领军人才”和“治理新秀”计划，打造“全科网格”队伍。

（九）加快推进重点民生建设，让老百姓过上更高品质的生活

全面强化社会保障。深入推进“全民参保”计划，强化五险统一征缴，提高居民参保率。健全分层分类社会救助体系，提高城乡低保和特困人员供养标准，全面推进医疗救助市级统筹。严格落实残疾人“两项补贴”^[41]。完善退役军人服务保障体系，争创全国双拥模范县。

促进高质量充分就业。坚持就业优先战略，强化重点群体就业创业援助，确保零就业家庭动态清零。完成重点群体就业技能培训 3000 人，城镇新增就业 3500 人以上，城镇调查失业率控制

在 6%以内。制定人力资源产业发展规划，谋划建设人力资源产业园，新增人力资源规上企业 3 家，行业营收达到 1 亿元以上，打造全省县级人力资源产业高地。

办好人民满意教育。完成第二中学教学楼、林业小学教学楼、曙光中学运动场等续建项目，全面改善办学条件。坚持“免试就近”入学和“阳光分班”，严格落实“四零承诺”^[42]，主动接受社会监督。深化高考改革，继续推进选课制、走班制教学，提升高中教育质量和水平。推进职教中心“双优”建设^[43]和“提质培优”计划，适当扩大中职招生比例。加快发展学前教育，普惠性幼儿园覆盖率达到 93%以上。强化师德师风建设，倡导尊师重教。

守护人民群众健康。精准落实新冠病毒感染“乙类乙管”优化措施，抓实抓细医疗救治资源储备，做好老年人、儿童等重点人群的防控和救治工作，着力保健康、防重症。加强市级以上重点专科建设，推广多学科诊疗服务模式。健全分级诊疗机制，县域内就诊率稳定在 70%以上。建立老年健康服务体系，完善家庭医生签约服务流程和激励措施。

推动文化普惠共享。持续开展红色文艺轻骑兵、蒲公英文艺小分队送戏下乡活动，举办文化惠民演出 60 场（次）。加快推进图书馆数字化建设，争取国家可移动文物预防性保护项目。筹建成立桦南县历史文化研究协会，大力传承弘扬历史文化和民族特色文化。推动群众健身运动常态化、多样化、全员化，争创全国全民运动健身模范县。

各位代表，民之所盼、政之所向。人民群众对美好生活的向

往与期盼，就是政府工作的目标和追求。2023 年，我们将尽心尽力办好 20 件民生实事。

（1）建成第三幼儿园，新增公办幼儿园学位 360 个。（2）加强教育信息化硬件设施建设，更换电子白板 239 块，为学生创造更加优质的教学环境。（3）优化医疗资源布局，建设基层标准化村卫生室 10 个，打造桦南镇、土龙山镇 2 个县域医疗副中心。（4）开展中小學生口腔疾病、脊柱健康疾病筛查、干预，降低学生发病率。（5）为困境儿童和留守儿童免费提供“龙江惠民保”，强化困境留守儿童家庭医疗保障防线。（6）新建振兴大街、林清街，维修改造巷道 8 条，畅通城市路网。（7）加快推进鹤大辅线、同汪西路等国省干线建设，升级改造农村公路 146.6 公里，改善群众出行条件。（8）开展小区线缆整治，净化城市“天际线”。（9）完成 20 个老旧小区改造项目，改善群众居住环境。（10）新增停车位 1000 个，解决停车难问题。（11）完成供水二期工程及水源地标准化建设项目，提升居民饮用水质量。（12）改造燃气管网 7.02 公里、供热管网 2.06 公里，保障燃气、供热设施安全稳定运行。（13）开展“减证便民”行动，推动 30 项证明材料在线开具和共享应用，打造全省首家县级“无证明”城市。（14）拓展“办好一件事”改革范围，实现 50 件“一件事”一次办好。（15）开展“交房即发证”改革，促进房地产市场规范有序发展。（16）完成体育公园项目，更好满足人民群众体育健身需求。（17）抓好苗圃路、南湖、幸福湿地公园等 28 项绿化工程，让群众生活环境更优美、更舒心。（18）新增全民健身中心、体育公园、文

化旅游广场 3 个免费 WIFI 热点，更好地方便群众生活。（19）开展快递外卖“一人一车一码”、护校安园、文明交通劝导等专项行动，营造更加安全的道路交通环境。（20）强化食品安全监管，全年抽检食品不少于 15 个类别、1800 个批次，确保百姓“舌尖上的安全”。

三、全面加强政府自身建设

为政之要，贵在力行。县政府将认真履行人民赋予的神圣职责，勇担高质量发展的崇高使命，努力锻造过硬本领，全面提升履职能力，打造人民更加满意的服务型政府。

强化政治引领，建设忠诚政府。始终把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为首要政治任务，教育引导政府系统广大干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚决贯彻党中央决策部署，认真落实县委工作要求，强化执行、狠抓落实，确保件件有着落、事事有回音。

推进依法行政，建设法治政府。深入践行习近平法治思想，扎实推进“八五”普法，高质量开展第五次全国经济普查。坚持政府会前学法制度，严格执行重大决策法定程序，规范政府权力运行。大力推进政府信息公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。

突出实干为要，建设担当政府。持续加强能力作风建设，完善“四个体系”推动工作落实的长效机制，推动招商引资、产业发展、乡村振兴等重点工作实现更大突破。认真纠治形式主义、官僚主义，进一步提升行政效能，增强政府公信力。健全容错纠错

机制，激励干部担当作为。

坚守从政底线，建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制，严厉整治群众身边的腐败问题和不正之风。抓实抓好巡视和审计反馈问题整改工作，加强国有资产、工程项目等关键领域监管，规范资金管理和使用程序。强化财政预算管理，严控“三公”经费和一般性支出。

各位代表，奋斗创造奇迹，力量源于团结。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，凝聚全县人民智慧，汇集社会各界力量，真抓实干、久久为功，踔厉奋发、勇毅前行，为全面推进大美桦南现代化强县建设而努力奋斗！

注 释

1.“一区五城”：市域西部功能区、经济振兴之城、现代文明之城、和谐幸福之城、生态宜居之城、政治清明之城。

2.“专精特新”：专业化、特色化、精细化、新颖化。

3.“五个一”工程：制定一个规划，即《桦南县紫苏产业发展五年规划》；打造一个基地，即久仙草公司紫苏种植示范基地；培育一个企业，即紫苏产业园；办好一个节会，即 2022 第二届中国·桦南紫苏节；叫响一个品牌，即紫津坊品牌。

4.“三园”：种植示范园、产业园、科技园。

5.“十百千”工程：发展投资 10 万元以上的村级产业项目 100 个、实现收益 1000 万元。

6.“三供”：供水、供热、供气。

7.“三线一单”：三线，生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线；一单，生态环境准入清单。

8.“五进”：进校园、进乡村、进社区、进市场、进商场。

9.“六进”：进定点医药机构、进银行网点、进机关企事业单位、进校园、进乡村、进社区。

10.“两站一中心”：两站，乡、村两级退役军人服务站；一中心，县级退役军人服务中心。

11.“双零”：零登记、零非访。

12.“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心

地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

13.“两个维护”：坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

14.“四个体系”：领导责任、工作推进、考核评价、督导问责体系。

15.“五化”：标准化、规范化、多元化、特色化、便利化。

16.“八五”普法：在公民中开展法治宣传教育第八个五年规划。

17.“法律七进”：法律进机关、进单位、进校园、进乡村、进社区、进企业、进军营。

18.“三个平台”：实体平台、热线平台、网络平台。

19.“三项制度”“四张清单”：三项制度，执法全过程记录制度、严格执行重大执法决定法制审核制度、推行行政执法公示制度；**四张清单**，不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单、不予实施行政强制事项清单。

20.“一岗双责”：一岗，一个领导干部的职务所对应的岗位；**双责**，一个领导干部既要对其所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对其所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责。

21.“四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

22.“六个统筹”：更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环和国际循环、更好统筹当前和长远。

23.“五大任务”：去产能、去库存、去杠杆、降成本和补短板。

24.“4567”现代产业体系：着力打造数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计四大经济发展新引擎；培育壮大航空航天、电子信息、新材料、高端装备、农机装备等五个战略性新兴产业；加快推进能源、化工、食品、医药、汽车、轻工等六个传统优势产业向中高端迈进；加快推进信息服务、现代金融、现代物流、服务型制造、旅游康养、养老托育、文化娱乐等七个现代服务业发展。

25.“1+3+N”：全力打造精细化工第一立县支柱产业和绿色食品、新能源、现代服务业 3 个优势产业集群，积极推进数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业等战略新兴产业。

26.“6+2”工作专班：6 个招商专班，数字经济和工业项目招商工作专班、生物经济和精细化工项目招商工作专班、文化旅游和创意设计项目招商工作专班、绿色食品加工项目招商工作专班、总部项目招商工作专班、特色种养殖项目招商工作专班；2 个服务专班，全要素保障工作专班、绩效考评工作专班。

27.“一稳两增多元”：稳住生猪产业优势，增大牛羊产业规模，发展肉鸽、乌驴、大鹅、肉鸡、彩貂等多元特色畜牧产业。

28.“5042”：到 2025 年底，建设 50 个养殖场（小区）、4 条养殖示范带、2 个养殖园区。

29.“一主多元”：一主，紫苏产业；多元，白瓜子加工、蓝靛果、中药材、沙棘、蔬菜和林下经济。

30.“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村路。

31.“五带引领”：沿鹤大公路，打造“美丽乡村”示范带；沿桦

庆公路沿线农业示范区，打造“现代农业”示范带；沿依饶公路，打造“红色文化”示范带；沿桦南森工站至向阳湖、立新站森林蒸汽小火车旅游区，打造“文旅融合”示范带；沿明义花山风景区、中药材示范基地，打造“特色小镇”观光带。

32.“两个覆盖”：192 个行政村乡村振兴督导全覆盖、147 个产业项目“四色预警”全覆盖。

33.“十乱”：乱搭乱建、乱摆乱占、乱扔乱倒、乱贴乱挂、乱停乱放。

34.“四清”：道路综合清扫、垃圾清运、冰雪清理、厕所清洁。

35.“五帮五建五提升”：帮投入建阵地提升实践功能；帮引带建队伍提升服务水平；帮管护建家园提升宜居品质；帮“三治”建机制提升治理效能；帮培育建载体提升乡风文明。

36.“两高”项目：高耗能、高排放的项目。

37.“四项机制”：公安武警联勤联动机制、重点部位武装巡逻机制、屯警街面机制、高峰勤务机制。

38.“135”：遇有突发警情 1 分钟到核心区域、3 分钟到达重点区域、5 分钟到达辖区。

39.“两升两降”：两升，破案率、追赃率同步上升；两降，发案率、财损率同步下降。

40.“三访一包”：三访，接访、约访、下访；一包，领导包案。

41.“两项补贴”：生活补贴和护理补贴。

42.“四零承诺”：承诺零择校、零择班、零择位、零指定。

43.“双优”建设：中等职业学校优质专业、优质学校建设。